UCHWAŁA Nr XXIII/128/2026
Rady Gminy Osina
z dnia 27 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U z 2018 r., poz. 870), Rada Gminy Osina uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Osina postanawia nie uwzględnić petycji złożonej przez osobę fizyczną, dotyczącej nagrywania i publikowania nagrań posiedzeń komisji rady gminy z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Osina do poinformowania autorów petycji o sposobie ich załatwienia w formie pisemnej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Łuczak

Załącznik do uchwały nr XXIII/128/2026
Rady Gminy Osina z dnia 27 października 2026 r.
w sprawie rozpatrzenia petycji.

Uzasadnienie

W dniu 20 września 2026 r. wpłynęła w formie elektronicznej do Urzędu Gminy Osina petycja wniesiona przez osobę fizyczną. Petycja dotyczy nagrywania i publikowania nagrań jawnych posiedzeń komisji rady gminy.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z 11.07.2014 r. o petycjach (dalej: ustawa) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Z art. 2 ust. 1 ustawy wynika, że petycja może być złożona do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. O tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna, co wprost wyraża art. 3 ustawy.

Odnośnie w/w petycji należy stwierdzić na wstępie, że przedmiot pisma umożliwia zakwalifikowanie go jako petycji w rozumieniu ustawy.

Pierwszym z wymogów formalnych petycji jest oznaczenie podmiotu, który ją wnosi. Drugim wymogiem formalnym jest wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji. Kolejnym wymogiem jest oznaczenie adresata petycji. Przez oznaczenie adresata petycji należy rozumieć podanie konkretnego, istniejącego podmiotu, który w ocenie podmiotu składającego petycję ma zająć się jej rozpatrzeniem. Niniejsza petycja spełnia powyższe warunki, gdyż wskazano podmiot wnoszący petycję, jego adres, a jako adresata wskazano Radę Gminy Osina.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Petycja była przedmiotem obrad posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Osina w dniu 20 października 2026 r. W toku dyskusji, po przeanalizowaniu treści petycji, komisja rekomendowała uznać złożoną petycję za niezasadną. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym (art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym), obowiązek utrwalania

dotyczy posiedzeń rady gminy. Te posiedzenia mają charakter decyzyjny, natomiast posiedzenia komisji mają charakter roboczy, stanowią wewnętrzny etap prac legislacyjnych i nie są objęte takim wymogiem. Nie zapadają na nich ostateczne rozstrzygnięcia, a ich przebieg – zgodnie z przepisami – jest dokumentowany w formie protokołów, które są dostępne publicznie dla mieszkańców w Biuletynie Informacji Publicznej, co zapewnia wystarczającą przejrzystość pracy tych organów wewnętrznych rady. Celem pracy komisji rady jest opracowanie stanowisk, opinii lub projektów uchwał, które na sesji rady są omawiane i podejmowane w sposób całkowicie jawny i transmitowany. Podczas posiedzeń komisji prowadzona jest swobodna dyskusja, nie zapadają ostateczne rozstrzygnięcia, podawane są informacje i oceny, które w wielu przypadkach nie podlegają udostępnieniu ze względu na ochronę danych osobowych, czy tajemnic prawnie chronionych (np. obronność, obrona cywilna). Publikowanie każdego etapu pracy radnych może wpłynąć na tempo pracy komisji, swobodę wypowiedzi radnych, a wręcz zniechęcać do wypowiedzi, ograniczyć możliwość zmiany stanowiska w trakcie pracy oraz powodować niechęć do wypowiedzi oraz otwartości w formułowaniu wstępnych stanowisk, opinii.

Zasada jawności działania organów gminy wyrażona w art. 11b ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, a obejmująca w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy, jest już aktualnie w pełni realizowana i nie wymaga poszerzenia na transmisje działalności rady gminy charakterze roboczym.