

## UCHWAŁA NR 50.78.4.2024

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 kwietnia 2024 r.

#### w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Osina za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Ewelina Balcer – Przewodnicząca
2. Dawid Czesyk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

**pozytywnie z uwagami** opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Osina za 2023 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia.

#### Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Wójta Gminy Osina w dniu 20 marca br.

Przedłożone sprawozdanie w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Skład stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
- 4) wykaz jednostek oświatowych gromadzących środki na wydzielonym rachunku.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przedstawiona na str. 20 części opisowej sprawozdania oraz w załączniku nr 5 nie odpowiada wymogom określonym w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399). Z treści ww. przepisu wynika, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Intencją ustawodawcy było wykazanie zrealizowanych wydatków w odniesieniu do kosztów odpowiadających poszczególnym zadaniom wykonywanym na podstawie ustawy.

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały zaklasyfikowane na ogół zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.).

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu są przeważnie zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości

budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące niezgodności:

- 1) W załączniku nr 1 przedstawiającym wykonanie dochodów ogółem w dz. 758, rozdz. 75802 wykazano par. 2920 zamiast, zgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego par. 2750;
- 2) W załączniku nr 3 przedstawiającym wykonanie wydatków ogółem w dz. 720, rozdz. 72095 wykazano par. 4307 zamiast, zgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego par. 4707;
- 3) W załączniku nr 3 przedstawiającym wykonanie wydatków ogółem w dz. 801, rozdz. 80195 wykazano wydatki majątkowe na programy finansowane z udziałem środków europejskich, planowane oraz wykonane w wysokości 186 245 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynika, iż Gmina nie ponosiła wydatków majątkowych w ramach ww. grupy wydatków;
- 4) W sprawozdaniu brak wyodrębnienia dotacji celowych udzielonych z budżetu Gminy Osina na zadania własne realizowane przez podmioty spoza sektora finansów publicznych za 2023 r., które zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego występują w dz. 754, rozdz. 75412, par. 2820 w wysokości 8 619 zł oraz w dz. 921, rozdz. 92120, par. 6570 w wysokości 10 000 zł;
- 5) W załączniku nr 9 przedstawiającym wykonanie dochodów i wydatków rachunku dochodów oświatowych jednostek budżetowych za 2023 r. wykazane kwoty w kol. „wydatki ogółem – wykonanie” oraz „stan środków obrotowych (...)” i „rozliczenia z budżetem (...)” są niespójne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
- 6) W załączniku nr 13 przedstawiającym wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań określonych w Gminnym Programie Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w dz. 852 rozdz. 85295, par. 4330 wykazano kwotę 17 537,07 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynika, iż Gmina w ww. podziale klasyfikacyjnej wykonała jedynie 14 680,52 zł;
- 7) W załączniku nr 14 przedstawiającym wykonanie dochodów i wydatków realizowanych w ramach Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 wykazano dz. 700, rozdz. 70021, par. 0920 w wysokości 10 264,03 zł wykonanych dochodów, podczas gdy ww. pozycja nie występuje w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 8) W załączniku nr 15 przedstawiającym „wykonanie dochodów i wydatków z Funduszu Pomocy Ukrainie” dla wydatków zastosowano nieprawidłową klasyfikację paragrafów w rozdz. 85214 i 85395 wykazano par. 3280, zamiast prawidłowo 3290 oraz w rozdz. 85595 ujęto par. 4350, zamiast prawidłowo 4370;
- 9) Ponadto wystąpiły nieprawidłowości w części opisowej sprawozdania:
  - na str. 1-2 sprawozdania wykazano źródła pokrycia deficytu, które nie są zgodne z uchwalonym pierwotnie budżetem na rok 2023;
  - na str. 7 sprawozdania w dziale transport i łączność planowane dochody wykazano w wys. 7 849 949,62 zł, zamiast prawidłowo 7 894 949,62 zł;
  - na str. 20 sprawozdania wskazano, iż niewykorzystane środki pieniężne związane z realizacją zadań określonych w GPRPAiPN w wysokości 33 413,30 zł zostaną ujęte w budżecie roku 2023, zamiast prawidłowo w budżecie roku 2024;

- na str. 21 sprawozdania plan wydatków zw. z realizacją programów unijnych na koniec roku 2023 wykazano w wysokości 68 827 zł, zamiast zgodnie z zał. nr 12 oraz sprawozdaniem statystycznym w wysokości 78 741,32 zł.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu roku 2023 danych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, określająca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących;
- 2) zachowana została relacja z art. 243 cyt. wyżej ustawy, reglamentująca spłatę zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) nie wystąpiły zobowiązania wymagalne ani przekroczenia zaplanowanych w budżecie wydatków oraz rozchodów.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Ewelina Balcer*

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page. The text is arranged in several paragraphs and is mostly centered.

Faint, illegible text, possibly a signature or a line of text.

Faint, illegible text, possibly a date or a short phrase.