

UCHWAŁA Nr XVII/100/2026
RADY GMINY OSINA
z dnia 03 marca 2026 roku

**w sprawie rozpatrzenia wniosku dot. wprowadzenia pod obrady Rady stanowiska
w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), Rada Gminy Osina uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosku o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Osina do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Łuczak

Załącznik do uchwały Nr XVII/100/2026
Rady Gminy Osina z dnia 03 marca 2026 roku
w sprawie rozpatrzenia wniosku dot.
wprowadzenia pod obrady Rady stanowiska
w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty
lokalnej.

Uzasadnienie

W dniu 13.02.2026 r. do Rady Gminy Osina wpłynął wniosek podpisany przez osobę fizyczną (wnioskodawcę) o wprowadzenie pod obrady najbliższej sesji Rady projektu stanowiska Rady w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, jako punktu wymagającego publicznej debaty oraz zajęcia jednoznacznego stanowiska przez organ stanowiący gminy. Wniosek uzasadniony był m.in. narastającą trudną sytuacją gospodarstw rolnych i pogorszeniem relacji pomiędzy rolnikami a konsumentami. Zdaniem wnioskodawcy głos rady może odegrać istotną rolę w procesie odbudowy wzajemnego zaufania, a także w integrowaniu lokalnej społeczności wokół wartości wspólnych, takich jak bezpieczeństwo żywnościowe, uczciwość pracy oraz solidarność społeczna, a także stanowiłby czytelny sygnał solidarności wspólnoty samorządowej z rolnikami.

W dniu 19.02.2026 r. wniosek został przekazany do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Osina, która przeprowadziła analizę jego treści, w tym dokonała oceny pod kątem zasadności oraz zgodności z obowiązującymi przepisami prawa i kompetencjami organów gminy.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że wniosek z art. 241 k.p.a. nie wszczyna postępowania administracyjnego w rozumieniu Działu II k.p.a. i nie prowadzi do wydania decyzji administracyjnej. Jego rozpatrzenie następuje w formie czynności materialno-technicznej lub uchwały właściwego organu, jeżeli przedmiot wniosku dotyczy spraw należących do kompetencji rady gminy.

Wniosek spełnia warunki formalne stawiane w w/w ustawie dla wniosku bowiem zawiera wskazanie imienia i nazwiska podmiotu wnoszącego, jest wniesiony w formie elektronicznej i zawiera podpis elektroniczny oraz adres elektroniczny umożliwiający identyfikację podmiotu wnoszącego i ustalenie jego adresu do korespondencji.

Kolejnym wymogiem formalnym jest oznaczenie adresata wniosku. Przez oznaczenie adresata petycji należy rozumieć podanie konkretnego, istniejącego podmiotu, który w ocenie podmiotu składającego wniosek ma zająć się jej rozpatrzeniem. W danym przypadku

wskazano, że chodzi o Przewodniczącego Rady, czyli domyślnie o Radę Gminy. Ponieważ wniosek spełnia wymogi formalne należy wyjaśnić, w jaki sposób należy go rozpatrzyć.

Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Analiza treści pisma wskazuje, że jego przedmiot mieści się w pojęciu wniosku, zatem powinien być rozpatrzony w trybie określonym w k.p.a. przez radę gminy, która powinna w tej sprawie podjąć uchwałę. Jednakże rozpatrywanie wniosku nie może naruszać kompetencji Rady gminy określonych w szczególności w art. 7 i 18 ustawy o samorządzie gminnym oraz innych ustawach. Rada gminy porusza się w ramach posiadanych kompetencji; zakres jej działalności musi wiązać się z zadaniami własnymi gminy. Sprawy rolnictwa i rolników nie są bezpośrednio rozstrzygane przez radę gminy, pojawiają się incydentalnie np. przy okazji obniżania podatku rolnego czy w trakcie rozstrzygania spraw związanych z ochroną gruntów rolnych lub planowania przestrzennego. Sprawy produkcji rolnej są poza kompetencjami rady gminy. Projekt uchwały przedstawiony przez wnioskodawcę jest bardzo ogólnikowy i tak naprawdę nie wiadomo, co Rada Gminy miałaby popierać, przyjmując proponowaną uchwałę. Ogólnikowość wniosku powoduje również, że nie można jednoznacznie wskazać jakiegoś innego organu właściwego do załatwienia sprawy i zastosować art. 243 k.p.a., zgodnie z którym jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi.

Wniosek dotyczy wprost wprowadzenia do porządku obrad sesji Rady Gminy podjęcia określonej uchwały – co mieści się w proceduralnych kompetencjach Rady Gminy, natomiast wskazany konkretnie przedmiot tej postulowanej uchwały wykracza poza kompetencje merytoryczne Rady Gminy, która mogłaby odnieść się wyłącznie do sytuacji rolników na terenie Gminy Osina, a nie sytuacji rolnictwa w ogóle, ponieważ ogólna sytuacja rolnictwa w Polsce już z pewnością znajduje się poza kompetencjami Rady Gminy.

Co do zasady bowiem rada gminy może wypowiadać się tylko w zakresie powierzonych jej zadań. Dotyczy to także sytuacji, gdy stanowisko rady jest niewiążące i stanowi np. apel czy deklarację. Opinia rady może dotyczyć tylko kwestii, które pozostają w zakresie działania gminy. Sprawy ogólnokrajowe nie należą do właściwości gminy i rady gminy.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powoduje to, że mogą podejmować tylko te działania, na które zezwala im prawo. Ich sytuacja jest odmienna niż ma to miejsce w przypadku podmiotów prawa

prywatnego, które mogą czynić wszystko, czego im prawo nie zabrania. Wskazane wyżej ograniczenie dotyczy wszystkich organów władzy publicznej, w tym także organów jednostek samorządu terytorialnego. Dozwolone jest dla nich tylko to, co zostało przewidziane przez prawo. Podkreśla się przy tym, że zakaz wykraczania poza zakres kompetencji odnosi się do wszelkich form działalności organów władzy – także wtedy, gdy te formy nie mają władczego charakteru. Takie jest stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego w wyroku z 27 września 2017 r., sygn. I OSK 1066/17, LEX nr 2371162): *„Nawet w zakresie działań niewładczych rada gminy nie może wykraczać poza zakres swojego działania wynikający z art. 6 i 7 u.s.g. w formach wynikających z art. 15 ust. 1 u.s.g. i art. 18 ust. 1 u.s.g. W związku z tym nie można uznać za dopuszczalne wydawania na podstawie § 29 Statutu m.st. Warszawy uchwał, bądź innych aktów, których materia wykraczałaby poza zakres kompetencji gminy. Formy wypowiedzi Rady nie muszą ograniczać się wyłącznie do kwestii związanych ze sferą stanowienia prawa bądź kontrolą, może ona zajmować także niewiążące prawnie stanowiska, na podstawie przepisu statutowego, ale wyłącznie w sprawach o znaczeniu lokalnym, które zostały przez ustawodawcę powierzone organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.”*

Należy podkreślić, że realizacja postulatu wnioskodawcy nie znajduje podstawy prawnej w obowiązujących przepisach, w związku z czym wniosek złożony przez wnioskodawcę o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej zostaje rozpatrzony negatywnie.

Pouczenie

Stosownie do treści art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII kpa.

Stosownie do art. 239 w zw. z art. 247 i art. 238 w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.